



COMUNE DI COMACCHIO

Provincia di Ferrara

**SETTORE VI Protezione Civile, Servizi di Prossimità,
Igiene e Decoro dell'ambiente urbano
Servizio Decoro Parchi e Giardini, Arredo e aree verdi,
Controllo sulla qualità**

REGISTRO DELLE DETERMINAZIONI

DETERMINAZIONE N. 839 DEL 19/05/2026

OGGETTO: INDIZIONE INDAGINE DI MERCATO PER L'EVENTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 50, CO. 1, LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023 DEL "SERVIZIO DI SALVAMENTO IN MARE DAVANTI AD ALCUNI TRATTI DI SPIAGGIA LIBERA SITI NEL COMUNE DI COMACCHIO LOCALITA' PORTO GARIBALDI E LIDO DI SPINA PER LA STAGIONE BALNEARE 2026".

IL DIRIGENTE

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 27.11.2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 22.12.2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 22.12.2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028 e relativi allegati e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

**COMUNE DI COMACCHIO**

Provincia di Ferrara

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 321 del 22.12.2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione 2026-2028 - Piano Esecutivo di Gestione (PEG) Finanziario - Assegnazione risorse finanziarie ai Dirigenti" e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 05.03.2026, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Richiamato il Decreto Sindacale N° 41 del 25.07.2023 con il quale è stato conferito all'Arch. Daniele Cavallini l'incarico di Dirigente *ad interim* del Settore VI - "Protezione Civile, Servizi di Prossimità, Igiene e Decoro dell'Ambiente Urbano";

Preso atto della determinazione n. 644 del 16.04.2026 con la quale è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), l'arch. Daniele Cavallini, dirigente *ad interim* del Settore VI, ai sensi dell'art. 15 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, per la fase di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione;

Richiamato l'Allegato I.2 "Attività del RUP" al D. Lgs. n. 36/2023, nel quale vengono elencati i requisiti e le competenze del RUP necessarie ai fini della nomina;

Viste:

- l'Ordinanza della Regione Emilia-Romagna n. 1/2019, nel testo vigente;
- la medesima Ordinanza della Regione Emilia-Romagna n. 1/2019 e s.m.i., che disciplina l'esercizio dell'attività balneare, l'uso del demanio marittimo e delle zone di mare, ed in particolare regolamenta l'attività inerente al servizio di assistenza alla balneazione all'art. 5 lett. C) "Disciplina particolare dei servizi di Salvamento";
- l'Ordinanza del Comune di Comacchio che tra l'altro regolamenta il Servizio di Salvamento;



COMUNE DI COMACCHIO

Provincia di Ferrara

- la vigente Ordinanza di Sicurezza Balneare emanata dall'Ufficio Circondariale Marittimo - Guardia Costiera di Porto Garibaldi;

Preso atto che l'obbligo del servizio di salvamento nei tratti di mare frontistanti le spiagge libere incombe sui Comuni costieri, ai sensi dell'art. 5 comma 1 lett. C) dell'Ordinanza Balneare Regionale 1/2019 e s.m.i.;

Considerato che:

- sul litorale comacchiese sono presenti tratti di spiaggia libera, in relazione ai quali si rende opportuno garantire il Servizio di Salvamento;

- è volontà dell'Amministrazione realizzare nelle spiagge più frequentate un appropriato servizio di salvamento, con l'allestimento di postazioni conformi alle normative di settore, per il periodo compreso tra il 15.06.2026 ed il 14.09.2026;

- che i tratti di spiaggia libera, in relazione ai quali si rende opportuno garantire il Servizio di Salvamento in mare sono:

1. Lotto 1 - Tratto di spiaggia libera in Porto Garibaldi denominato "Zona Pericle";
2. Lotto 2 - Tratto di spiaggia libera in confine nord dello stabilimento balneare denominato "Sabbia d'Oro" ed in confine sud con lo Stabilimento balneare denominato "Piramidi";

Dato atto altresì:

- che la struttura organizzativa del Comune non consente l'esecuzione di tale servizio in forma diretta, essendo necessarie attrezzature e professionalità specifiche non individuabili all'interno dell'Amministrazione Comunale stessa, anche in considerazione della necessità di personale munito di brevetti professionali e abilitazioni specifiche;

- che il budget di spesa previsto per la realizzazione del servizio in oggetto, è quantificato in € 70.000,00 oneri fiscali inclusi, risultante inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023;

- che la somma di euro 70.000,00 trova copertura alla missione 01 programma 05 titolo 1 macroaggregato 03 Capitolo 1451 "Servizio sicurezza spiagge libere" Codifica Piano dei Conti (V° livello) U.1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione 2026/2028

**COMUNE DI COMACCHIO**

Provincia di Ferrara

annualità 2026;

- che il servizio comprende, prestazioni di natura eterogenea, ma tutte funzionali a garantire la sicurezza dei fruitori delle spiagge e della relativa balneazione;

Considerata la specificità e la delicatezza del servizio di salvamento in mare, si rende necessario che il servizio medesimo sia espletato da soggetti giuridici riconosciuti idonei, che abbiano esperienza e capacità organizzativa, ed i cui addetti al salvamento siano in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla normativa vigente;

Dato atto che:

- l'affidamento del Servizio in argomento consente all'Amministrazione di non dover acquistare e gestire le torrette, le postazioni di salvamento ed i dispositivi previsti dalle norme di settore;
- verrà impartito, ai gestori dell'attività di salvamento, l'obbligo di garantire per ciascuna postazione di salvataggio la presenza di una dotazione di apparecchiatura specifica per l'assistenza cardiovascolare denominata 'defibrillatore', ai sensi dell'art. 5 lett. c) punto 8 dell'Ordinanza Balneare Regionale 1/2019 e s.m.i.;

Viste le norme in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, di cui agli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36 del 2023, efficaci a partire dal 01/01/2024, che prevedono che le attività inerenti al ciclo di vita siano gestite nel rispetto delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al Dlgs. 82/2005, attraverso piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili;

Preso atto che al momento non sono attive convenzioni né presso Consip né presso l'Agenzia regionale IntercentEr aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

Dato atto, pertanto, che per lo svolgimento della procedura di affidamento si ricorrerà alla piattaforma MEPA di Consip, certificata da ANAC ai sensi degli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023;

**COMUNE DI COMACCHIO**

Provincia di Ferrara

Ritenuto necessario, al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato (tenuto conto della necessità di garantire continuità, tempestività ed effettività del servizio di salvamento in mare in vista dell'imminente avvio della stagione balneare 2026) e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa, ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023:

- avviare un'indagine di mercato funzionale all'individuazione del maggior numero di operatori economici tra cui poter scegliere per il successivo affidamento, ai sensi ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, del servizio in argomento;

- approvare l'Avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio in oggetto, nonché il Modello di manifestazione di interesse (allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto), dando atto che il capitolato di appalto e la restante documentazione saranno approvati successivamente con determinazione a contrarre unitamente alla lettera di invito;

- disporre che l'indagine di mercato in questione sia pubblicata sul sito internet comunale e la successiva procedura di affidamento sia svolta sulla piattaforma telematica MEPA di Consip, stabilendo che il suddetto avviso preliminare di indagine di mercato verrà pubblicato per 15 giorni solari;

- qualora l'indagine di mercato consenta di individuare operatori economici interessati all'espletamento delle attività in oggetto, la scelta dell'affidatario, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, verrà effettuata dal RUP sulla base di una valutazione complessiva dell'esperienza maturata, dell'organizzazione proposta, delle dotazioni disponibili, dell'affidabilità operativa e della congruità economica della proposta eventualmente acquisita;

L'avviso di indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione;

Atteso che:

1. la scelta dei contraenti, per l'esercizio del salvamento in mare in alcuni tratti frontistanti la spiaggia libera, verrà effettuata ai sensi delle normative nazionali vigenti riguardanti l'affidamento diretto dei servizi sottosoglia;

2. l'Amministrazione intende effettuare un'indagine di

**COMUNE DI COMACCHIO**

Provincia di Ferrara

mercato, al fine di ampliare la rosa dei possibili affidatari, senza porre alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che possono manifestare interesse all'Avviso suddetto;

3. l'indagine verrà avviata, promuovendo la massima partecipazione degli operatori del Settore, al fine di ricevere manifestazioni di interesse e allo stesso tempo di favorire la consultazione del maggior numero di operatori economici in qualsiasi forma costituiti, in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale;

4. il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è individuato nella persona dell'arch. Daniele Cavallini, Dirigente *ad interim* del Settore VI, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, in quanto responsabile dell'unità organizzativa competente per l'affidamento in oggetto;

5. il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi pertinenti all'affidamento e all'esecuzione del contratto;

Dato atto che:

- questa fase non comporta alcuna aspettativa da parte degli operatori riguardo ad un eventuale affidamento del servizio;
- stante la rilevanza e contendibilità del contratto, si ritiene adeguata e proporzionata la pubblicità mediante pubblicazione sul proprio sito per 15 giorni solari;
- per quanto attiene all'affidamento diretto l'indagine di mercato non costituisce un obbligo di legge, ma rappresenta una facoltà istruttoria della Stazione Appaltante;
- l'indagine di mercato diventa, dunque, il substrato documentale che legittima tale discrezionalità, permettendo al Responsabile Unico di Progetto (RUP) di dimostrare che l'operatore scelto è quello che meglio risponde alle esigenze dell'Amministrazione;
- la giurisprudenza amministrativa (Consiglio di Stato, Sez. V, 15/01/2024, n. 503) ha chiarito che il ricorso ad un'indagine di mercato, anche mediante la richiesta di più preventivi, non trasforma l'affidamento diretto in una procedura competitiva;
- la natura della procedura resta "diretta" e "fiduciaria", con la conseguenza che la Stazione Appaltante non è tenuta a



COMUNE DI COMACCHIO

Provincia di Ferrara

redigere graduatorie né a fornire comunicazioni di esclusione tipiche delle gare;

L'Amministrazione si riserva di procedere anche in presenza di una sola manifestazione di interesse ritenuta idonea, nonché di non procedere ad alcun affidamento qualora nessuna candidatura risulti rispondente alle esigenze del servizio.

Dato atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG), ai sensi della Legge 136/2010 e della Legge 217/2010, sarà assegnato successivamente in caso di indizione della procedura di affidamento diretto;

Rilevato che l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successivo affidamento, con apposito atto si procederà all'assunzione dei relativi impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso, ivi compresa l'assunzione dell'impegno di spesa relativo al contributo di gara a favore di ANAC;

Dato atto:

- che, ai sensi e per gli effetti del vigente regolamento dei controlli interni, nella fase preventiva di formazione del presente atto si è eseguito idoneo controllo di regolarità amministrativa e che, con la firma apposta in calce all'originale del presente atto, se ne attesta, anche, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D. lgs 267/2000;

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2023, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo al responsabile del presente procedimento ed all'istruttore;

Visto il vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza (PPCT), con particolare riferimento alle misure per contrastare possibili eventi corruttivi, previste nella Sezione XIII di detto Piano;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 05 maggio



COMUNE DI COMACCHIO

Provincia di Ferrara

2009, n. 42, come modificato ed integrato dal D.Lgs n. 126/2014”;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali);
- il D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici);
- la Legge n. 241/1990;
- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di Armonizzazione contabile;
- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;
- lo statuto comunale;

Tutto ciò premesso;

DETERMINA

- di avviare un'indagine di mercato, da pubblicarsi sul sito internet comunale, finalizzata all'eventuale affidamento diretto ad operatori economici qualificati, relativa al Servizio di Salvamento in mare nei tratti fronteggianti le spiagge libere di maggior affluenza, per il periodo compreso tra il 13.06.2026 ed il 13.09.2026, così individuate:

- Lotto 1 - Tratto di spiaggia libera in Porto Garibaldi denominato "Zona Pericle";
- Lotto 2 - Tratto di spiaggia libera in confine nord dello stabilimento balneare denominato "Sabbia d'Oro" ed in confine sud con lo Stabilimento balneare denominato "Piramidi";

l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento anche disgiunto dei singoli lotti territoriali;

- di demandare ad atti successivi l'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, attraverso la piattaforma MEPA di Consip;



COMUNE DI COMACCHIO

Provincia di Ferrara

- di approvare l'Avviso di indagine di mercato, nonché il Modello di manifestazione di interesse, allegati al presente atto a formare parte integrante;

- di pubblicare il suddetto Avviso e la restante documentazione allegata sul sito internet comunale per 15 giorni, dando atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati sul Profilo della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

- di rinviare all'adozione della successiva determinazione a contrarre, l'approvazione degli atti necessari allo svolgimento della eventuale fase di affidamento e l'assunzione dei relativi impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso, ivi compresa l'assunzione dell'impegno di spesa relativo al contributo di gara in favore di ANAC;

- di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'Ente, limitandosi ad una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione comunale;

- di dare atto che l'avviso di cui alla presente determinazione è da intendersi come mero procedimento di indagine che non comporta diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura, sia per gli operatori interessati che per l'Amministrazione procedente;

- di stabilire che il Comune si riserva di sospendere, modificare, revocare o annullare la procedura relativa all'avviso esplorativo e non dar seguito alla procedura, senza che possa essere avanzata alcuna pretesa da parte degli operatori economici interessati;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio e in "Amministrazione Trasparente" al fine di garantire la conoscenza del provvedimento stesso e dare attuazione alle forme di pubblicità;

- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente ad interim del Settore VI "Protezione Civile, Servizi di Prossimità, Igiene e Decoro dell'Ambiente Urbano" Arch.



COMUNE DI COMACCHIO

Provincia di Ferrara

Daniele Cavallini;

- di dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio Online del Comune di Comacchio per 15 giorni consecutivi;

- di dare atto che contro il presente provvedimento, gli interessati possono proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quanto l'interessato ne abbia avuto conoscenza.

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell' Art. 147 bis del D.Lgs n. 18 agosto 2000 n. 267.

Si attesta l'insussistenza di conflitto di interessi, ai sensi della Legge 6 novembre 2012 n. 190.

Comacchio, lì 19/05/2026

IL DIRIGENTE SETTORE IV-V
Cavallini Daniele / InfoCamere S.C.p.A.
(Documento sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)
